

IOANA CRISTINA VIDA

# EXERCITIUL ATRIBUȚIILOR PREȘEDINTELUI ROMÂNIEI

*Ediția a II-a, revăzută și adăugită*

**Universul Juridic**

București

- 2024 -

 **Cuprins**

ARGUMENTUM.....	5	
<b>CAPITOLUL I</b>		
<b>PREMISELE SOCIALE, POLITICE ȘI JURIDICE ALE STRUCTURII</b>		
<b>PIRAMIDALE A STATULUI .....</b>	<b>7</b>	
Secțiunea 1. Relațiile sociale – izvorul raporturilor de putere.....	10	
Secțiunea a 2-a. Instituționalizarea puterii politice și formele manifestării sale.....	17	
2.1. Regimul prezidențial .....	27	
2.2. Regimul parlamentar .....	30	
2.3. Regimul semiprezidențial .....	33	
2.4. Regimul de adunare .....	36	
2.5. O nouă tendință – hiperprezidențialismul .....	39	
Secțiunea a 3-a. Principiul separației și echilibrului puterilor în stat.....	41	
<b>CAPITOLUL AL II-LEA</b>		
<b>ALEGEREA ȘI MANDATUL PREȘEDINTELUI ROMÂNIEI .....</b>		<b>47</b>
Secțiunea 1. Alegerea președintelui României.....	47	
1.1. Caracterizarea dreptului de vot.....	47	
1.2. Rolul politic al sistemului electoral și al tipurilor de scrutin .....	50	
1.3. Stabilirea datei alegerilor prezidențiale .....	55	
1.4. De la candidatură la candidat.....	58	
1.5. Campania electorală – motorul cognitiv al democrației .....	60	
1.6. Stabilirea rezultatului alegerilor .....	64	
1.7. Autoritățile electiv.....	71	
Secțiunea a 2-a. Mandatul președintelui României.....	78	
<b>CAPITOLUL AL III-LEA</b>		
<b>ROLUL PREȘEDINTELUI ROMÂNIEI ÎN ARHITECTURA</b>		
<b>CONSTITUȚIONALĂ A STATULUI .....</b>		<b>80</b>
Secțiunea 1. Rolul și funcțiile președintelui României .....	80	
Secțiunea a 2-a. Delimitarea atribuțiilor constituționale de cele exclusiv legale .....	85	
Secțiunea a 3-a. Raporturile președintelui cu Parlamentul.....	89	
3.1. Adresarea de mesaje Parlamentului.....	90	
3.2. Dizolvarea Parlamentului.....	91	

3.3. Convocarea Parlamentului în sesiune .....	93
3.4. Inițierea revizuirii Constituției.....	94
3.5. Promulgarea legii .....	96
3.6. Organizarea referendumului consultativ.....	100
3.7. Declararea mobilizării parțiale sau generale a forțelor armate .....	107
3.8. Atribuții privind luarea măsurilor generale pentru respingerea unei agresiuni armate .....	109
Secțiunea a 4-a. Raporturile președintelui României cu Guvernul.....	111
4.1. Desemnarea candidatului pentru funcția de prim-ministru .....	111
4.2. Întreprinderea Guvernului pe baza votului de încredere acordat de Parlament .....	118
4.3. Numirea și revocarea altor membri ai Guvernului de către președintele României.....	119
4.4. Consultarea Guvernului cu privire la unele probleme urgente și participarea la ședințele acestuia .....	123
4.5. Coabitarea.....	124
Secțiunea a 5-a. Raporturile președintelui României cu autoritatea judecătorească.....	130
5.1. Rolul activ al președintelui României în raport cu autoritatea judecătorească .....	130
5.2. Rolul pasiv al președintelui României în raport cu autoritatea judecătorească .....	141

## CAPITOLUL AL IV-LEA

### REFLECTAREA ÎN LEGE A ATRIBUȚIILOR CONSTITUȚIONALE ALE

PREȘEDINTELUI ROMÂNIEI.....	143
Secțiunea 1. Recepționarea <i>expressis verbis</i> a prerogativelor constituționale în apendixul legilor organice.....	144
1.1. Prerogativele președintelui României în situații excepționale.....	144
1.2. Atribuții prezidențiale exercitate în domeniul politicii externe .....	149
1.2.1. Încheierea, semnarea și ratificarea tratatelor internaționale .....	149
1.2.2. Alte atribuții în domeniul politicii externe .....	151
1.3. Conducerea unor autorități administrative autonome.....	154
1.4. Numirea sau participarea la numirea în funcții publice din domeniul siguranței naționale .....	159

1.5. Atribuții prezidențiale pentru recompensarea meritelor excepționale din domeniul public și militar .....	162
1.5.1. Conferirea de decorații și titluri de onoare.....	162
1.5.2. Acordarea gradelor militare de mareșal, de general și de amiral.....	164
1.6. Atribuții privind numirea judecătorilor Curții Constituționale .....	164
Secțiunea a 2-a. Recepționarea prerogativei constituționale de „a numi în funcții publice” în legislația în vigoare.....	167
2.1. Numirea sau participarea la numirea în funcții publice specifice autorităților administrative autonome .....	167
2.1.1. Numirea sau participarea la numirea în funcții publice în cadrul Casei Naționale de Asigurări de Sănătate.....	168
2.1.2. Numirea sau participarea la numirea în funcții publice în cadrul Consiliului Concurenței.....	170
2.1.3. Numirea sau participarea la numirea în funcții publice în cadrul Autorității Electorale Permanente .....	172
2.1.4. Numirea unui membru în Consiliul Național pentru Studierea Arhivelor Securității.....	173
2.1.5. Numirea unui membru în Consiliul Național al Audiovizualului.....	175
2.2. Limitele prerogativei președintelui României de a numi în funcții publice.....	177

## CAPITOLUL AL V-LEA

ACTELE PREȘEDINTELUI ROMÂNIEI .....	182
Secțiunea 1. Distanța dintre actele și faptele juridice ale președintelui României .....	182
1.1. Controverse cu privire la natura juridică a decretelor prezidențiale.....	187
1.2. Contrasemnarea decretelor prezidențiale.....	189
Secțiunea a 2-a. Atributele specifice ale decretelor prezidențiale.....	192
2.1. Irevocabilitatea decretului cu caracter individual.....	192
2.2. Specificul decretului de grațiere individuală.....	198
2.3. Specificul decretului de instituire a stării de urgență.....	200
Secțiunea a 3-a. Legătura de cauzalitate dintre actele emise de către șeful statului și răspunderea politică sau juridică la care acesta este supus .....	202

## CAPITOLUL AL VI-LEA

RĂSPUNDEREA POLITICĂ ȘI JURIDICĂ A ȘEFULUI STATULUI.....	205
Secțiunea 1. Tipologia răspunderii juridice .....	205
Secțiunea a 2-a. Răspunderea politică și juridică a președintelui României.....	209
2.1. Imunitatea președintelui României.....	210
2.2. Suspendarea din funcție a președintelui României.....	214
2.3. Punerea sub acuzare a președintelui României pentru înaltă trădare .....	217
2.4. Vacanța funcției și interimatul funcției de președinte al României .....	223
2.5. Răspunderea președintelui interimar .....	224
Secțiunea a 3-a. Contestarea la Curtea Constituțională a României a modului de exercitare a atribuțiilor președintelui României stabilite prin lege.....	224
3.1. Considerații generale .....	224
3.2. Exercițarea prerogativei de a sesiza Curtea Constituțională de către președintele României.....	236
3.3. Președintele României – parte într-un conflict de natură constituțională.....	241
3.3.1. Conflicte juridice de natură constituțională între președintele României și reprezentanții celor trei puteri ale statului .....	241
3.3.2. Conflicte juridice de natură constituțională între președintele României și puterea legislativă.....	243
3.3.3. Conflicte juridice de natură constituțională între președintele României și Guvern.....	246
3.3.4. Conflicte juridice de natură constituțională între președintele României și autoritatea judecătorească.....	253
Secțiunea a 4-a. Contestarea legalității actelor președintelui României în fața instanțelor judecătorești .....	255
4.1. Contestarea actelor șefului statului în context internațional .....	255
4.1.1. Cazul Pinochet .....	258
4.1.2. Neconstituționalitatea unui decret prezidențial în Republica Moldova .....	260
4.1.3. Cazul Belarus.....	262
4.1.4. Controlul deciziilor administrative în Franța.....	264
4.2. Contestarea decretelor prezidențiale la nivel național .....	266
4.2.1. Decret pentru prelungirea mandatului de conducere a Statului Major al Apărării .....	267

---

4.2.2. Acordarea grațierii individuale.....	268
4.2.3. Decret privind trecerea în rezervă a unor ofițeri superiori .....	275
4.2.4. Revocarea unui magistrat la propunerea Consiliului Superior al Magistraturii .....	277
4.2.5. Repunerea în drepturi a unor înalți funcționari publici .....	281
4.2.6. Cereri privind răspunsul la petiții.....	283
4.2.7. Cereri privind restituirea proprietății .....	285
4.2.8. Cereri privind suspendarea sau anularea unui decret prezidențial nelegal .....	286
4.2.9. Anularea Decretului președintelui României nr. 1507/22 octombrie 2009 pentru organizarea unui referendum național .....	289
4.2.10. Decrete prezidențiale privind retragerea unor titluri onorifice.....	291
 BIBLIOGRAFIE .....	 297

## Capitolul I

### *Premisele sociale, politice și juridice ale structurii piramidale a statului*

Dreptul, în esența sa, se face cunoscut prin prisma celor două elemente structurale care contribuie la crearea și punerea sa în aplicare. Astfel, pe de o parte, vom avea actele care concretizează dreptul în vigoare și, pe de altă parte, autoritățile reprezentative care au menirea de a elabora normele juridice, de a pune în executare legislația și de a o interpreta. Fiecare element structural impune, prin propria existență, o ierarhie.

Astfel, ierarhia actelor normative asigură supremația Constituției în raport cu legile, ordonanțele, hotărârile, ordinele miniștrilor, hotărârile Consiliilor județene și locale, dispozițiile primarului. Ca într-o păpușă Matroska, regăsim în interiorul acestei structuri ierarhice, piramida legilor. La baza acestei structuri se află legile ordinare, pe treapta imediat următoare legile organice și, în vârf, legile constituționale.

Celălalt element structural implică autoritățile publice care au prerogative nemijlocite în organizarea și funcționarea statului, în crearea dreptului, în organizarea legii și interpretarea ei.

Principalele autorități publice sunt cele direct implicate în procesul de organizare și funcționare a statului: Parlamentul, ca reprezentant al puterii legislative, președintele și Guvernul, reprezentând puterea executivă și autoritatea judecătorească. În lumina constituțională, aceste autorități se află sau ar trebui să se afle, pe poziții de egalitate.

Cu toate acestea, în spațiul public, autoritatea statală, care se bucură de cel mai mare interes, este președintele republicii. Din perspectivă sociologică această chestiune este firească, în special, datorită continuității ADN-ului arhetipal. De la începutul existenței, oamenii au fost conduși – de frică, de zeități, de alți oameni cu vocație de căpetenie – voievod, boier, domn, principe, rege, monarh, împărat, suveran, țar, han, maharajah, sultan, calif, emir, comandant, șef de stat, președinte.

Lupta împotriva terorii, a dictaturii și a totalitarismului a adus în prim-plan principiul separației puterilor în stat și nevoia unui lider statal, îndrituit să coordoneze mecanismul puterii publice.

Conceptul de „președinte al statului” a apărut aproape simultan pe două continente – Europa și Statele Unite ale Americii, inspirat de cuvântul latin

„*praesidens*”, care reflecta ideea de a întâmpina, de a avea o acțiune premergătoare, de a reprezenta.

În 1755, Filippo Antonio Pasquale di Paoli a fost ales președinte al Republicii corsicane (nerecunoscută pe plan internațional), după ce a condus poporul corsican în calitate de comandat în lupta împotriva Republicii Genova, cu scopul dobândirii independenței. Filippo Antonio Pasquale di Paoli a creionat propriul tipar prezidențial, elaborând inclusiv proiectul vizionar al constituției republicii, în limba italiană, recunoașterea votului feminin, liberalismul. Primele măsuri luate au fost înființarea unei administrații de stat, a justiției, a armatei, a universității de stat și a Ordinului Sfântului Devot (1757) în cinstea sfântului patron al insulei, Mucenița Devota din Corsica.

Destinul acestei republici a fost curmat în 1769, fără a fi recunoscută pe plan internațional, motiv pentru care se bucură de notorietate instituția prezidențială inventată pe teritoriul Statelor Unite ale Americii.

Astfel, în 1787, Confederațiile americane și-au propus asigurarea unității și a continuității federale, într-un context social și economic dificil. Pentru aceste considerente, delegațiile statelor federate s-au reunit în cadrul Conferinței confederației, la Philadelphia, cu scopul redactării și adoptării unei Legi fundamentale, recunoscute la nivel unanim. În Convenție, fiecare stat – indiferent de numărul de delegați – avea dreptul la un vot. Astfel, trezeci și nouă dintre cei cincizeci și cinci de delegați au susținut adoptarea noii Constituții. Această Constituție a creat o nouă ordine de drept, modificând drastic peisajul instituțional. Congresului i-au fost acordate noi puteri pentru a putea reglementa aspecte de ordin economic, monetar sau de apărare națională.

George Washington a fost ales președinte al Convenției de redactare și elaborare a Constituției, iar la 30 aprilie 1789, Colegiul electoral l-a ales, în unanimitate, pe George Washington președinte, și apoi, în alegerile din 1792, pentru un mandat secund.

El rămâne, până astăzi, singurul șef de stat american care a întrunit 100% voturile electoratului.

Prerogativele funcției prezidențiale, așa cum s-au perpetuat, în mare măsură, până în zilele noastre, urmăresc cu fidelitate personalitatea și înțelepciunea primului președinte american. Astfel, șeful statului putea să controleze activitatea membrilor puterii executive, să aibă drept de *veto* împotriva legislației cu care nu era de acord, să aibă calitatea de comandant și șef al armatei, să nu aibă mai mult de două mandate în calitate de șef de stat.

Pe harta geopolitică a Europei, un moment de cotitură l-a constituit Franța, în 1848, când a fost răsturnată monarhia Orleans (1830-1848) și a fost proclamată cea de A Doua Republică. Urmare a abdicării Regelui Louis-Philippe, a fost creată o Adunare Constituantă, care a încercat să soluționeze problemele